



JUSTITSMINISTERIET
CIVILSTYRELSEN

Beretning

om

TILSKUD TIL

RETSHJÆLPSINSTITUTIONER

2012

Afgivet af Civilstyrelsen i maj 2012

Reglerne

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 100 af 30. januar 2012, der er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen om offentlig retshjælp ved advokater, bekendtgørelse nr. 1160 af 9. december 2011. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Retshjælpapuljen

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpapuljen), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der har været et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpapuljen er opdelt i 3 puljer; basispuljen (82,5 % af retshjælpapuljen), aktivitetspuljen (5 % af retshjælpapuljen) og udligningspuljen (12,5 % af retshjælpapuljen). Advokatvagter kan alene få tilskud fra basispuljen og udligningspuljen, hvorimod retshjælpskontorene også kan få tilskud fra aktivitetspuljen.

I forbindelse med en reform af det grønlandske retsvæsen er der vedtaget en ny retsplejelov for Grønland (lov nr. 305 af 30. april 2008). I medfør af den grønlandske retsplejelovs § 84, stk. 5, kan justitsministeren af statskassen yde tilskud til retshjælpsinstitutioner i Grønland. Den nye retsplejelov for Grønland trådte i kraft den 1. januar 2010. På denne baggrund blev der på finansloven for 2010 afsat 1 mio. kr. til at forhøje retshjælpapuljen årligt fra 2010 og frem.

I en aftale mellem regeringen og Enhedslisten om Finansloven er det vedtaget, at der årligt afsættes 7,5 mio. kr. i 2012 og 2013 til øget støtte til retshjælpskontorer med henblik på at skabe bedre mulighed for etablering i områder med sociale og/eller integrationsmæssige udfordringer. På

denne baggrund er godkendelseskriterierne blevet ændret, således at der med den gældende bekendtgørelse er givet øget mulighed for etablering af retshjælpstilbud i områder, hvor der er udfordringer af social og/eller integrationsmæssig karakter.

Der er på finansloven for 2012 således i alt afsat 20,6 mio. kr. til retshjælpstilbudet.

Basispuljen udgør i 2012 16.995.000 kr., aktivitetspuljen 1.030.000 kr. og udligningspuljen 2.575.000 kr.

En af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslotteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der forventes modtaget herfra, fratrækkes i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, i basistilskuddet fra Civilstyrelsen.

Ansøgningerne

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra i alt 86 allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Herudover har Civilstyrelsen siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde (1. maj 2011) modtaget 13 ansøgninger om godkendelse som tilskudsberettiget, hvoraf 7 er blevet godkendt.

Samtlige godkendte institutioner har i alt søgt om 20.938.945 kr.

Nye institutioner

Civilstyrelsen har godkendt syv kontorer, der har søgt om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpstilbudet.

Civilstyrelsen har afslået ansøgninger fra tre advokatvagter og et retshjælpskontor, der har søgt om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpstilbudet.

Ansøgningerne fra de fire institutioner var ikke målrettet brugere i områder med sociale eller integrationsmæssige udfordringer. Da alle fire institutioner ønskede at etablere sig i områder, hvor der i forvejen var tilstrækkelige retshjælpstilbud, afslog Civilstyrelsen derfor ansøgningerne under henvisning til § 1, stk. 2, og § 2, stk. 2, i tilskudsbekendtgørelsen.

For to af ansøgningerne gjorde det sig endvidere gældende, at der ikke var foretaget nogen nærmere redegørelse for behovet for retshjælp eller for institutionernes struktur i øvrigt.

De resterende to ansøgninger om godkendelse er på grund af ansøgningstidspunktet endnu ikke færdigbehandlet.

Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2012 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i regnskabet om de i 2011 afholdte udgifter sammenholdt med budgettet for 2012. Der er eventuelt også lagt vægt på oplysningerne i regnskabet for 2010 med henblik på at vurdere udgifternes rimelige størrelse i forhold til det budgetterede. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Det bemærkes i den forbindelse, at der alene kan ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i § 4, stk. 1, hvilket vil sige:

1. Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
2. Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
3. Rimelig løn til eventuelt kontorphonale.
4. Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
5. Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Det bemærkes desuden, at udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Som følge af ovennævnte aftale mellem regeringen og Enhedslisten om puljeforhøjelsen har summen af institutionernes rimelige driftsudgifter i 2012 ikke oversteget det beløb, der er til rådighed i basispuljen, og det har derfor ikke været nødvendigt at reducere basistilskuddet eller at

foretage udligningstilskud. Samtlige institutioner får således dækket alle deres rimelige driftsudgifter ved tildeling af midler fra basispuljen.

Aktivitetstilskud

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der emnemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet. På grundlag af de indsendte oplysninger er der i 2011 i alt givet rådgivning i 40.841 henvendelser, der indgår i den samlede beregning af aktivitetstilskud.

Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpspuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

Bilag til beretningen 2012

Navn	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2012	2012	2012	2012
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud	Tildelt aktivitets-tilskud	Tildelt i alt
Københavns Retshjælp	1.899.068	1.881.566	1.894.439	1.815.557	1.993.684	3.022.000	1.980.000	1.980.000	301.634	2.281.634
Advokatvagten i Stenløse	28.000	23.300	15.000	20.000	16.000	26.000	16.000	16.000	0	16.000
Advokatvagten i Maribo	21.000	17.500	14.000	17.000	17.320	23.600	22.000	22.000	0	22.000
Korsør Advokaternes Retshjælp *	2.300	6.750	0	0	0	0	0	0	0	0
Høng Advokaternes Retshjælp *	17.000	13.433	17.000	18.000	20.000	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Ringkøbing	13.000	26.000	14.000	0	0	0	0	0	0	0
Vejle Advokaternes Retshjælp	10.000	11.000	12.000	12.000	10.000	19.000	19.000	19.000	0	19.000
Hillerød Advokaternes Retshjælp	34.652	50.000	50.000	50.000	50.000	55.000	55.000	55.000	0	55.000
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	12.000	13.200	6.000	4.000	15.000	20.000	20.000	20.000	0	20.000
Odder Advokaternes Retshjælp	12.000	13.000	15.000	0	4.000	3.000	3.000	3.000	0	3.000
Advokatvagten i Fakse	50.000	44.524	0	25.000	44.668	45.000	45.000	45.000	0	45.000
Dansk Kvindesamfund, København	34.175	42.250	45.000	37.500	49.631	50.000	50.000	50.000	0	50.000
Advokatvagten i Århus *	105.000	104.125	94.250	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Middelfart	11.000	11.000	9.000	10.000	9.000	9.000	9.000	9.000	0	9.000
Vordingborg Advokaternes Retshjælp	17.700	17.700	33.250	33.700	10.000	8.000	8.000	8.000	0	8.000
Advokaternes gratis retshjælp i Thisted	19.000	19.000	21.000	29.000	28.000	34.000	32.000	32.000	0	32.000
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm Retskreds	11.000	6.000	3.000	3.000	3.400	3.400	3.400	3.400	0	3.400
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune	20.000	22.000	18.000	21.000	21.000	22.500	22.500	22.500	0	22.500
Advokatvagten i Årslev *	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Gråsten Advokaternes Retshjælp	7.000	7.500	6.500	6.500	8.500	10.000	10.000	10.000	0	10.000
Advokatvagten i Holstebro	25.000	26.363	29.000	28.000	27.000	38.000	32.400	32.400	0	32.400
Advokatvagten i Helsingør *	25.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Arbejdernes Retshjælp i Skive	125.000	126.369	132.381	127.725	129.098	248.000	154.000	154.000	11.643	165.643
Advokatvagten i Helsingør	4.000	5.000	5.000	5.000	0	5.000	5.000	5.000	0	5.000
Vesterbro Retshjælp	125.000	134.029	144.489	137.489	146.015	191.400	174.000	174.000	30.620	204.620
Kofoeds Skoles Retshjælp	70.423	70.600	63.600	65.000	67.861	98.000	98.000	98.000	0	98.000

Navn	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2012	2012	2012	2012
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansegt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud	Tildelt aktivitets-tilskud	Tildelt i alt
Næstvedadvokaternes Rådgivningskontor	0	18.000	0	0	4.300	15.000	5.500	5.500	0	5.500
Advokatvagten i Brædstrup *	0	0	3.000	4.000	4.500	0	0	0	0	0
Odense Retshjælp	110.000	130.000	107.000	122.445	122.645	134.000	110.000	110.000	22.681	132.681
Randersadvokaternes Retshjælp *	25.000	23.000	0	0	0	0	0	0	0	0
Skælskøradvokaternes Retshjælp	2.000	18.000	10.000	18.000	5.000	10.000	10.000	10.000	0	10.000
Advokaternes Retshjælp i Esbjerg	16.000	16.000	8.000	4.000	5.000	8.000	3.000	3.000	0	3.000
Dansk Kvindesamfund, Koldingkreds	37.318	31.706	33.165	32.461	33.665	34.000	32.500	32.500	2.268	34.768
Advokaternes Retshjælp i Ballerup m.v. *	30.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Esbjerg Retshjælp	322.000	331.243	328.623	342.636	356.424	365.000	360.000	360.000	21.925	381.925
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	30.000	24.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	0	20.000
Århus Retshjælp	1.729.000	1.787.451	1.797.740	2.017.053	2.046.389	2.354.324	2.280.000	2.280.000	202.870	2.482.870
Advokatvagten i Silkeborg *	33.000	27.500	3.931	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Lemvig *	6.000	14.425	0	0	0	0	0	0	0	0
Ringstedadvokaternes Rådgivningskontor *	15.400	14.731	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Hirtshals	31.000	31.000	28.000	34.000	33.000	37.000	35.000	35.000	0	35.000
Slagelse Advokaternes Retshjælp	25.000	25.000	23.000	17.000	17.750	20.500	18.400	18.400	0	18.400
Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	7.500	9.000	10.100	9.600	0	7.000	7.000	7.000	0	7.000
Advokatvagten i Gentofte	25.000	25.000	25.000	14.500	15.500	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Hvidovre	16.000	16.000	16.000	17.500	18.800	18.800	18.800	18.800	0	18.800
Herningadvokaternes Retshjælp	30.415	40.056	41.500	41.500	41.500	41.500	41.500	41.500	0	41.500
Silkeborg Retshjælp (tidligere Arbejdernes Retshjælp i Silkeborg)	432.278	352.711	428.130	457.402	531.315	750.000	605.000	605.000	20.438	625.438
Dannerhusets Rådgivning	35.000	25.990	14.945	36.146	25.782	36.000	28.000	28.000	1.386	29.386
Advokatvagten på Bornholm *	9.800	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Nykøbing Falster	43.980	54.000	42.000	18.000	15.000	12.000	11.000	11.000	0	11.000
Den Grønlandske Retshjælp	54.681	53.500	66.500	49.000	49.954	48.200	48.200	48.200	0	48.200
Frederiksbjerg Retshjælp	18.339	26.447	32.000	26.561	4.343	66.373	66.373	66.373	1.512	67.885
Færøernes Retshjælp **	255.000	255.000	305.000	332.400	310.000	360.000	360.000	360.000	0	360.000
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	0	20.000	17.000	10.000	10.000	21.700	15.000	15.000	0	15.000
Advokaternes Retshjælp i Haderslev *	22.500	24.700	33.000	31.000	0	0	0	0	0	0
Faaborg Advokatvagt	7.000	15.000	14.000	14.000	15.500	16.000	16.000	16.000	0	16.000
Advokatvagten i Hedehusene	31.187	35.000	44.000	37.000	33.000	45.000	35.000	35.000	0	35.000
Advokatvagten i Skagen	5.000	5.000	7.000	6.000	9.000	7.000	7.000	7.000	0	7.000

Navn	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2012	2012	2012	2012
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Anøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud	Tildelt aktivitets-tilskud	Tildelt i alt
Ringe Advokaternes Retshjælp	16.000	16.000	16.000	19.000	32.757	33.625	27.500	27.500	0	27.500
Retshjælpen i Vestergade	310.500	349.595	324.257	305.245	318.556	364.000	319.000	319.000	28.654	347.654
Advokatvagten i Allerød	9.000	9.800	8.500	10.000	8.000	16.000	13.000	13.000	0	13.000
Kulturgængens Rådgivning	36.651	44.631	30.469	36.880	45.503	51.600	49.000	49.000	1.235	50.235
Ribe Advokatvagtordning *	8.500	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	19.000	22.000	22.000	16.000	16.000	16.000	16.000	16.000	0	16.000
Advokaternes Retshjælp i Sorø	14.000	14.000	10.000	14.000	16.500	17.500	17.500	17.500	0	17.500
Advokatvagten i Sæby Kommune	0	16.000	16.000	6.000	8.000	8.000	8.000	8.000	0	8.000
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	535.729	547.549	605.842	557.201	638.047	801.413	796.000	796.000	40.045	836.045
Studenterrådets Retshjælp	40.000	51.410	60.082	59.195	58.874	73.700	66.000	66.000	9.929	75.929
Fredericia Advokaternes Retshjælp *	19.500	20.000	21.500	22.000	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Terndrup Mariager	20.000	22.000	23.000	23.000	25.954	28.000	28.000	28.000	0	28.000
Kolding Advokatforenings Retshjælp *	23.300	0	33.000	0	0	0	0	0	0	0
SR-Bistand	511.788	823.874	847.376	861.417	869.941	1.090.083	860.000	860.000	108.365	968.365
Advokatvagten i Nakskov	0	0	0	20.000	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Nyborg (tidligere Nyborgadvokaternes gratis retshjælp)	10.000	13.000	14.500	14.000	11.000	11.000	11.000	11.000	0	11.000
Advokatvagten i Rudkøbing	5.900	4.000	4.000	4.500	5.000	4.500	4.500	4.500	0	4.500
Advokaternes Retshjælp i Horsens	11.000	21.000	19.000	11.000	19.000	17.100	17.100	17.100	0	17.100
Advokatvagten i Herlev	14.000	14.000	12.000	15.000	15.500	16.000	16.000	16.000	0	16.000
Advokatvagten i Hjørring	36.000	33.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	0	30.000
Advokatvagten i Taastrup	19.500	19.500	23.500	20.000	20.000	23.000	23.000	23.000	0	23.000
Svendborg Advokaternes Retshjælp	24.000	15.700	24.500	16.000	19.000	14.500	14.500	14.500	0	14.500
Advokatvagten i Tønder Retskreds *	8.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp, Aabenraa	5.400	0	0	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000	0	3.000
Advokatvagten i Munkebo	10.000	7.000	8.000	8.000	9.500	10.500	10.500	10.500	0	10.500
Gellerupparkens Retshjælp	1.050.000	1.254.950	1.389.950	1.400.948	1.503.872	1.872.000	1.703.000	1.703.000	120.034	1.823.034
Struer Advokaternes Retshjælp	2.500	3.500	3.500	3.500	3.500	3.500	3.500	3.500	0	3.500
Advokatvagten i Viborg	10.000	8.000	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000	0	10.000
Langeskov Advokatvagt	24.000	22.000	34.000	36.000	42.683	45.356	32.500	32.500	0	32.500
Krim Retshjælp	768.494	681.664	876.889	951.155	853.381	883.000	790.000	790.000	26.083	816.083
Københavns Advokaters Retshjælp	350.000	324.000	341.500	311.000	300.000	366.600	302.000	302.000	0	302.000
Advokatvagten i Kerteminde	6.000	5.000	10.500	10.500	10.500	10.500	10.500	10.500	0	10.500

	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt
	10.423.326	10.899.965	11.348.351	12.498.600	12.800.000	20.938.945	16.446.373	16.446.373	1.030.000	17.476.373

*) Lukket eller lukker i løbet af 2012.

***) Færøernes Retshjælp og Den Selvejende Retshjælpsinstitution IKIU er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.